



РОТТЕРДАМСКАЯ
КОНВЕНЦИЯ

« НАУЧНО - ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ГИГИЕНЫ »

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ
НА ПУТИ К
РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ

BRAND
NAME SPACE



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ГИГИЕНЫ»

С.И. Сычик
А.Н. Грушковский
И.И. Ильюкова
Г.В. Лисовская
Е.С. Юркевич

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ
НА ПУТИ К
РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Минск
Название издательства
2018

УДК [614.3:661] (476):341.16:349.6
ББК 51.1ж +35.10+20.1
С 95

Содержание

Авторы:

директор республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены», кандидат медицинских наук, доцент

С. И. Сычик;

начальник отдела внешних связей Министерства здравоохранения Республики Беларусь, А.Н. Грушковский;

заведующий лабораторией профилактической и экологической токсикологии, кандидат медицинских наук И.И. Ильюкова;

старший научный сотрудник лаборатории профилактической и экологической токсикологии, национальный координатор СПМРХВ

Г.В. Лисовская;

ведущий научный сотрудник лаборатории профилактической и экологической токсикологии, кандидат медицинских наук Е.С. Юркевич.

Глава 1. ЧТО ТАКОЕ РОТТЕРДАМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ	6
Глава 2. СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬЯ	12
Глава 3. ОПИСАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОЕКТА	16
Глава 4. ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОЕКТА	30
Глава 5. ВЫГОДЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИСОЕДИНЕНИЯ РСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ К РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ	32

С 95 Республика Беларусь на пути к Роттердамской конвенции / С. И. Сычик [и др.] ;
М-во здравоохр. Респ. Беларусь, Респ. унитар. предприятие «Науч.-практ. центр гигиены».
– Минск : Название издательства, 2018. – 33 с.

ISBN присвоит издательство

Стремительный рост объема производства химических веществ и торговли ими в течение последних трех десятилетий вызвал озабоченность у общественности и официальных кругов в связи с возможным риском, связанным с использованием опасных химических веществ и пестицидов.

В этой связи Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в середине 80-х годов приступили к разработке и осуществлению добровольных программ обмена информацией. В 1985 году ФАО утвердила Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов, а в 1987 году ЮНЕП составила Лондонские руководящие принципы обмена информацией о химических веществах в международной торговле.

В 1989 году ЮНЕП и ФАО совместно создали добровольную процедуру предварительного обоснованного согласия (ПОС). В марте 1998 года был подготовлен окончательный текст Конвенции.

Роттердамская конвенция была принята на дипломатической конференции, проводившейся в Роттердаме 10 сентября 1998 года. Она вступила в силу 24 февраля 2004 года.

В период между принятием Конвенции и ее вступлением в силу она применялась на добровольной основе в качестве временной процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС). В течение промежуточного периода свыше 160 стран назначили примерно 265 национальных органов (ННО), которые уполномочены выступать от их имени при выполнении административных функций, предусмотренных Конвенцией.

После вступления Конвенции в силу она стала юридически обязательным документом для ее Сторон.

Цели и сфера действия Конвенции.

Цель Конвенции – способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям Сторон в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействовать их экологически обоснованному использованию путем:

- облегчения обмена информацией о свойствах опасных химических веществ;
- закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта;
- распространения принятых решений среди Сторон.



Иными словами, Конвенция создает условия, позволяющие странам мира проводить мониторинг и контроль торговли отдельными опасными химическими веществами. Она не является рекомендацией по запрещению глобальной торговли определенными химическими веществами или их утилизации. Конвенция наделяет Стороны полномочиями принимать обоснованные решения о химических веществах, которые им необходимы в производственной деятельности, и об исключении тех, безопасное регулирование которых они не в состоянии обеспечить.



В сферу ее действия могут быть включены особо опасные пестицидные составы, представляющие собой опасность при их утилизации в Сторонах, являющихся развивающимися странами или странами с переходной экономикой. В приложении III к Конвенции приводится перечень промышленных химических веществ, пестицидов и особо опасных пестицидных составов, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия.

К сфере действия Конвенции относятся запрещенные или строго ограниченные участвующими Сторонами в области охраны здоровья человека и защиты окружающей среды:

- пестициды;
- промышленные химические вещества.



Приложение III к Роттердамской конвенции периодически дополняется новыми химическими веществами. В настоящее время в него включены 35 пестицидов, в том числе 3 особо опасных пестицидных состава, и 16 промышленных химикатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ III¹
ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА, ПОДПАДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ ПРОЦЕДУРЫ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАННОГО СОГЛАСИЯ

Химическое вещество	Соответствующий(ие) номер(а) CAS	Категория
2,4,5-Т, его соли и эфиры	93-76-5*	Пестицид
Алахлор	15972-60-8	Пестицид
Алдикарб	116-06-3	Пестицид
Альдрин	309-00-2	Пестицид
Азинфос-метил	86-50-0	Пестицид
Бинапакрил	485-31-4	Пестицид
Каптафол	2425-06-1	Пестицид
Хлордан	57-74-9	Пестицид
Хлордимеформ	6164-98-3	Пестицид
Хлорбензилат	510-15-6	Пестицид
ДДТ	50-29-3	Пестицид
Дильдрин	60-57-1	Пестицид
Динитро-орто-крезол (ДНОК) и его соли (такие как соли аммония, калия и натрия)	534-52-1 2980-64-5 5787-96-2 2312-76-7	Пестицид
Диносеб, его соли и эфиры	88-85-7*	Пестицид
1,2-дибромэтан (ДБЭ)	106-93-4	Пестицид
Эндосульфат	115-29-7	Пестицид
Этилендихлорид	107-06-2	Пестицид
Этиленоксид	75-21-8	Пестицид
Фторацетамид	640-19-7	Пестицид
НСН (смешанные изомеры)	608-73-1	Пестицид
Гептахлор	76-44-8	Пестицид
Гексахлорбензол	118-74-1	Пестицид
Линдан	58-89-9	Пестицид
Соединения ртути, включая неорганические соединения ртути, соединения алкилртути, а также соединения алкилоксиалкильной и арилированной ртути		Пестицид
Метамидофос	10265-92-6	Пестицид
Монокротофос	6923-22-4	Пестицид
Паратион	56-38-2	Пестицид
Пентахлорфенол, его соли и эфиры	87-68-5*	Пестицид
Токсафен	8001-35-2	Пестицид
Все соединения трибутилолова, включая: – оксид трибутилолова – фторид трибутилолова – метакрилат трибутилолова – бензоат трибутилолова – хлорид трибутилолова – линолеат трибутилолова – нафтенат трибутилолова	56-35-9 1983-10-4 2155-70-6 4342-36-3 1461-22-9 24124-25-2 85409-17-2	Пестицид

Распыляемые порошковые составы, содержащие комбинацию: – беномила, концентрация 7 или более процентов; – карбофурана, концентрация 10 или более процентов; и – тирама, концентрация 15 или более процентов	17804-35-2 1563-66-2 137-26-8	Особо опасный пестицидный состав
Фосфамидон (растворимые жидкие составы вещества с содержанием активного ингредиента, превышающим 1000 г/л)	13171-21-6 (смесь, E- и Z-изомеры) 23783-98-4 (Z-изомер) 297-99-4 (E-изомер)	Особо опасный пестицидный состав
Метилпаратион (эмульгируемые концентраты (ЭК) с содержанием активного ингредиента 19,5 или более процентов и порошковые составы с содержанием активного ингредиента 1,5 или более процентов)	298-00-0	Особо опасный пестицидный состав
Формы асбеста: – актинолит – антофиллит – амозит – крокидолит – тремолит	77536-66-4 77536-67-5 12172-73-5 12001-28-4 77536-68-6	Промышленный химикат
Коммерческий октабромдифениловый эфир, включая: – гексабромдифениловый эфир – гептабромдифениловый эфир	36483-60-0 68928-80-3	Промышленный химикат
Коммерческий пентабромдифениловый эфир, включая: – тетрабромдифениловый эфир – пентабромдифениловый эфир	40088-47-9 32534-81-9	Промышленный химикат
Перфтороктановая сульфоновая кислота, перфтороктановые сульфаты, перфтороктановые сульфонамиды и перфтороктановые сульфонилы, включая: – перфтороктановую сульфоновую кислоту – перфтороктановый сульфат калия – перфтороктановый сульфат лития – перфтороктановый сульфат аммония – перфтороктановый сульфат диэтаноламмония – перфтороктановый сульфат тетраэтиламмония – перфтороктановый сульфат дидецилдиметиламмония – N-этилперфтороктановый сульфонамид – N-метилперфтороктановый сульфонамид – N-этил-N-(2-гидроксиэтил) перфтороктановый сульфонамид – N-(2-гидроксиэтил)-N-метилперфтороктановый сульфонамид – перфтороктановый сульфонилфторид	1763-23-1 2795-39-3 29457-72-5 29081-56-9 70225-14-8 56773-42-3 251099-16-8 4151-50-2 31506-32-8 1691-99-2 24448-09-7 307-35-7	Промышленный химикат
Полибромированные дифенилы (ПБД)	36355-01-8 (гекса-) 27858-07-7 (окта-) 13654-09-6 (дека-)	Промышленный химикат
Полихлорированные дифенилы (ПХД)	1336-36-3	Промышленный химикат
Полихлорированные терфенилы (ПХТ)	61788-33-8	Промышленный химикат
Тетраэтилсвинец	78-00-2	Промышленный химикат
Тетраметилсвинец	75-74-1	Промышленный химикат
Трис (2,3-дибромпропил) фосфат	126-72-7	Промышленный химикат

* – Номера CAS приведены только для исходных соединений. Список других соответствующих номеров CAS можно найти в соответствующем документе для содействия принятию решения.

¹ С поправками, внесенными на совещании Конференции Сторон решениями РК-1/3 от 24 сентября 2004 года, РК-4/5 от 31 октября 2008 и РК-5/3, РК-5/4 и РК-5/5 от 24 июня 2011 года, и РК-6/4, РК-6/5, РК-6/6 и РК-6/7 от 10 мая 2013, и РК-7/4 от 15 мая 2015 года.

С учетом появления новых данных, список может быть дополнен. Критерии и процедуры включения дополнительных химических веществ в приложение III излагаются в самой Конвенции.

Конвенция НЕ распространяется на:

- наркотические средства и психотропные вещества;
- радиоактивные материалы;
- отходы;
- химическое оружие;
- фармацевтические препараты, включая лекарственные и ветеринарные;
- химические вещества, используемые в качестве пищевых добавок;
- продовольствие;
- химические вещества в объемах, не влияющих на здоровье человека или окружающую среду, при условии, что они импортируются для целей проведения исследований или анализа, а также для использования в личных целях в количествах, разумных для такого использования.

Процедура предварительного обоснованного согласия (ПОС)

Процедура предварительного обоснованного согласия (ПОС) означает официальное получение и распространение решений импортирующих государств относительно и согласия о получении поставок химических веществ с позиций охраны здоровья и окружающей среды, которые являются предметом данной Конвенции, и обеспечение соблюдения этих решений экспортирующими странами.



Роттердамская конвенция признает необходимость содействия распространению практики рационального использования химических веществ во всех странах с учетом, в частности, добровольных стандартов, обеспечению того, чтобы экспортируемые опасные химические вещества были упакованы и маркированы методом, обеспечивающим надежную защиту здоровья человека и окружающей среды, который соответствует Международному кодексу поведения.

Таким образом, процедура предварительного обоснованного согласия стремится обеспечить правительства необходимой информацией об опасных химических веществах в целях оценки рисков и принятия основанных на полной информации решений относительно будущего импорта химических веществ и пестицидов.

С помощью обмена информацией о химических веществах и их свойствах основной задачей Конвенции является обеспечение общей ответственности и совместных усилий стран-участниц относительно международной торговли определенными опасными химическими веществами с целью защиты здоровья и окружающей среды от потенциального вреда и содействие экологически безопасному их использованию.

Роттердамской конвенцией формируется система раннего предупреждения и сдерживание проблемы воздействия химических веществ, предусматривается оказание поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой, обеспечивается маркировка и информация об опасности химикатов, также обмен информацией между странами.

Процессы интеграции в области регулирования опасных химических веществ

Положения Роттердамской конвенции дополняют и развивают положения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Минаматской конвенции о ртути.



Базельская, Роттердамская, Стокгольмская, Минаматская конвенции являются отдельными многосторонними соглашениями, которые преследуют общую цель защиты здоровья человека и окружающей среды от опасных химических веществ и отходов в целях устойчивого развития.



Для достижения этой общей цели конференциями Стран этих конвенций на протяжении последних лет был принят ряд решений, направленных на укрепление сотрудничества и координации между конвенциями, что создало основу для так называемого «процесса синергии». Процесс синергии охватывает, как на международном, так и на национальном уровне такие области, как формирование политики и законодательства, административную систему, регулирование импорта и экспорта, управление информацией, технические навыки, создание потенциала и обучение.



Вопросы разработки Национальной программы предотвращения незаконного оборота химических веществ и ратификация Роттердамской конвенции являются одними из основных задач, определенными в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.

В Республике Беларусь удельный вес химической промышленности составляет более 15% общего промышленного производства, более 25% общереспубликанского экспорта, в том числе более 45% экспорта в страны дальнего зарубежья, что подтверждает высокую значимость этой отрасли и ее дальнейшего развития для народнохозяйственного комплекса страны. В основных отраслях промышленности функционирует более 20 тыс. предприятий, на которых производятся или применяются различные химические вещества, в том числе токсичные. Спектр производимых в сельскохозяйственном производстве культур, наличие более 5,5 млн. га посевных площадей предполагают широкое использование средств защиты растений, стимуляторов роста растений,

минеральных удобрений. В потенциальном контакте с химикатами в процессе производственной деятельности может быть до 1,5 млн. человек.

На предприятиях республики в среднем производится около 4,5 млн. т минеральных удобрений, 0,5 млн. т синтетических смол и пластмасс,

200–250 тыс. т химических волокон и нитей, используется широкий спектр химических веществ (растворители, красители, кислоты и щелочи и др.). В структуре экспорта преобладают минеральные удобрения, продукты переработки нефти, пластмассы, ароматические углеводороды. Основу импорта составляют нефть, средства защиты растений, промышленные химикаты.

Имеющиеся данные касаются только отдельных категорий химикатов (озоноразрушающие вещества, пестициды, горюче-смазочные материалы) и не дают исчерпывающего представления об объемах и номенклатуре используемых на территории страны химикатов. Так, в республике не ведется статистическая отчетность и учет используемых химических веществ, отсутствует национальный реестр используемых химикатов, продолжает формироваться Кадастр выбросов, путей и способов переноса веществ.

Вместе с этим в Республике Беларусь требуется совершенствование инфраструктуры для наблюдения и контроля за импортом химических веществ. Функционирующие в республике комиссии и советы ответственны за координацию действий по использованию отдельных категорий химических веществ (пестициды, удобрения, регуляторы роста растений, стойкие органические загрязнители, сильнодействующие и ядовитые химические вещества) или регулируют деятельность в особых (чрезвычайных) ситуациях. Действующие комиссии не в полной мере осуществляют координацию ответственных министерств, ведомств, организаций в обеспечении безопасного и рационального использования всего спектра химикатов (включая промышленные и бытовые) на протяжении всего их жизненного цикла от производства (импорта) до утилизации.



Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.03.2017 № 19 принят технический регламент Евразийского экономического союза (ЕАЭС) «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017).

Республика Беларусь, не являясь стороной Роттердамской конвенции, не сможет полностью обеспечить выполнение требований данного технического регламента. Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2018 № 226 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения» Министерство здравоохранения определено национальным органом, уполномоченным на регулирование обращения химической продукции, включая реализацию положений ТР ЕАЭС 041/2017.

Членами Межведомственного координационного совета по работе с Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенциями была высказана целесообразность определения данного Министерства в качестве органа, отвечающего за присоединение республики к Роттердамской конвенции.



Представители Министерства здравоохранения в составе делегации от Республики Беларусь на Совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, 24.04.2017 – 06.05.2017 г. Женева, Швейцария.

Представители Министерства здравоохранения, Министерства природных ресурсов и окружающей среды, Национальной академии наук

Представители Министерства здравоохранения в составе делегации от Республики Беларусь на Совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, 24.04.2017 – 06.05.2017 г. Женева, Швейцария.

Беларуси, неправительственных организаций (Учреждение «Центр экологических решений», Совет Белорусского общественного объединения «Экологическая инициатива») приняли участие в составе делегации от Республики Беларусь в Совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, которые проходили с 24.04.2017 по 06.05.2017 в г. Женева, Швейцария.

Встреча представителя Министерства здравоохранения Республики Беларусь директора республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены» Сычика С.И. с Исполнительным Секретарем Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций Рольфом Пайе на Совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, 1 мая 2017 г., г. Женева, Швейцария.

В рамках мероприятия была проведена рабочая встреча с Исполнительным Секретарем Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций Рольфом Пайе в присутствии заместителя Постоянного представителя Республики Беларусь при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве.



Представители Министерства здравоохранения в составе делегации от Республики Беларусь на Совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, 24.04.2017 – 06.05.2017 г. Женева, Швейцария.

В результате встречи Республика Беларусь, в лице Министерства здравоохранения, заявила о твердом намерении присоединиться к Роттердамской конвенции. Исполнительному Секретарю Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций Рольфу Пайе была представлена информация о накопленном в Беларуси опыте и осуществляемых программах в области химической безопасности, как на национальном уровне, так и в рамках интеграционных объединений. На встрече также были рассмотрены вопросы о предоставлении Секретариатом технической, экспертной и финансовой помощи для проведения инвентаризации опасных химических веществ и пестицидов, которые имеются на территории Республики Беларусь, и подготовки институционального потенциала для всестороннего выполнения положений Конвенции.

На базе республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены» Министерства здравоохранения Республики Беларусь 18-19 декабря 2017 года был проведен семинар с международным участием «Национальные консультации по подготовке к внутригосударственной процедуре по присоединению Республики Беларусь к Роттердамской конвенции – на шаг ближе к рациональному управлению химическими веществами», в котором приняли участие технические эксперты Секретариата Роттердамской конвенции, представители заинтересованных министерств, ведомств и неправительственных организаций.



Технические эксперты Секретариата Роттердамской конвенции Татьяна Терехова и Александр Михайловский на семинаре с международным участием, 18-19 декабря 2017 года, г. Минск.



Участники семинара с международным участием, 18-19 декабря 2017 года, г. Минск.

Проведение семинара послужило первым шагом к международному сотрудничеству с Секретариатом Роттердамской конвенции.

«СОЗДАТЬ УСТОЙЧИВУЮ НАЦИОНАЛЬНУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

В настоящее время в рамках международной технической помощи Специальной Программы ЮНЕП Министерство здравоохранения Республики Беларусь осуществляет выполнение проекта «Создать устойчивую национальную инфраструктуру для обеспечения реализации Роттердамской конвенции в Республике Беларусь».

Цель проекта – создать устойчивую национальную инфраструктуру, включая законодательные, информационные и институциональные основы для присоединения Республики Беларусь к Роттердамской конвенции и выполнения республикой ее требований.

Предлагаемые меры:

1. Запуск проекта, создание структуры управления проектом, укрепление взаимодействия и сотрудничества между министерствами и ведомствами, а также другими заинтересованными сторонами для осуществления проекта, Роттердамской конвенции в будущем, внедрения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и достижения синергизма в реализации положений Базельской, Стокгольмской и Минаматской конвенций.
2. Проведение ситуационного анализа существующей инфраструктуры в стране в отношении обязательств по Конвенции и повышение осведомленности о Конвенции и текущих изменениях в области химической безопасности.
3. Создание/укрепление системы сбора и обмена информацией, необходимой для осуществления Конвенции, включая процедуры внутреннего и внешнего предварительного обоснованного согласия.
4. Укрепление потенциала всех соответствующих заинтересованных сторон, включая промышленность, для обеспечения устойчивого осуществления Конвенции.
5. Создание законодательной базы, обеспечивающей осуществление Конвенции.
6. Создание институциональной основы, обеспечивающей устойчивое осуществление Конвенции.

Проект ориентирован на создание и укрепление национальной инфраструктуры для реализации Роттердамской конвенции в Республике Беларусь как неотъемлемой части усилий страны по внедрению рационального регулирования химических веществ.

Дополнительные связанные меры на национальном уровне

Меры, направленные на присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции, являются важнейшим элементом национальной стратегии и плана действий по совершенствованию регулирования химических веществ. Будучи Стороной Евразийского Экономического Союза, страна приняла на себя обязательства по выполнению ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции», наряду с другими международными обязательствами по регулированию химических веществ Базельской, Стокгольмской

и Минаматской конвенциям, а также другими соответствующими международными соглашениями (Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Международная организация труда (МОТ), Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой). На национальном уровне были разработаны и приняты всеми заинтересованными министерствами и ведомствами Национальный план осуществления Стокгольмской конвенции, План действий по внедрению ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции», Национальная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов 2016–2020 гг.», Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР). В соответствии с мерами, направленными на укрепление регулирования химических веществ на национальном уровне, следующие упомянутые меры будут способствовать осуществлению Роттердамской конвенции в отношении перспектив устойчивого развития:

Создание/укрепление потенциала учреждений, уполномоченных в области химической безопасности;

1. Разработка нормативно-правового акта о внедрении Согласованной на международном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС);
2. Создание службы консультативно-методической помощи в разработке паспортов безопасности;
3. Разработка порядка нотификации новых химических веществ, производимых и импортируемых в Республику;
4. Создание национального реестра химических веществ и их смесей, регулируемых Роттердамской конвенцией.
5. Определение объемов и источников финансирования для осуществления деятельности по внедрению ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции» и соответствующих химических конвенций.
6. Подготовка Указа Президента Республики Беларусь о присоединении к Роттердамской конвенции.

Создание условий для тесного взаимодействия и сотрудничества министерств и ведомств, а также других заинтересованных сторон в осуществлении рационального регулирования химических веществ, включая осуществление Роттердамской конвенции.

Синергия и совместные выгоды с другими международными договорами (Стокгольмская конвенция, Базельская конвенция, Минаматская конвенция) и Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)



Мероприятия, запланированные в рамках проекта, полезны для реализации других химических конвенций и СПМРХВ и будут способствовать синергизму в регулировании химических веществ на национальном уровне. Ниже приводятся несколько примеров ожидаемых совместных преимуществ.

Укрепление межведомственной координации и сотрудничества

В настоящее время в Республике Беларусь присутствует определенный элемент межведомственного действенного механизма, координирующий деятельность в области регулирования химических веществ. Существуют отдельные комитеты для Стокгольмской

и Базельской конвенций, работающие на уровне различных министерств. Целесообразно создание межведомственной группы для осуществления рационального регулирования химических веществ, которая будет включать координацию осуществления других химических конвенций и СПМРХВ в качестве неотъемлемой части регулирования химических веществ в целом.

Наращивание потенциала

В Беларуси ограничено количество учреждений, занимающихся управлением химических веществ. Как правило, они участвуют в выполнении требований соответствующих Конвенций, например, управление пестицидами находится в ведении учреждений Министерства здравоохранения, Министерства природных ресурсов и окружающей среды, Министерства сельского хозяйства. Эти учреждения участвуют в осуществлении положений Стокгольмской конвенции. Нарастивание/укрепление потенциала будет способствовать совместным действиям для выполнения всех Конвенций.

Укрепление законодательства

Пересмотр и внесение поправок в законодательство, запланированное в рамках проекта, будет включать требование о запрещении/ограничении торговли опасными химическими веществами, включая те, которые регулируются Стокгольмской и Минаматской конвенциями. Действия в рамках проекта будут влиять на законодательство в области управления пестицидами, охраны здоровья, охраны окружающей среды и регулирования производственной деятельности.

Совершенствование управления

Национальные координационные центры Базельской, Стокгольмской и Минаматской конвенций будут участвовать в реализации проекта для обеспечения координационных действий в рамках проекта с учетом знаний, опыта людей, управляющих реализацией Конвенций на национальном уровне.

которые регулируются Стокгольмской и Роттердамской конвенциями, в частности: алдрин, хлордан, ДДТ, линдан, гептахлор, соединения ртути и другие.

• Готовность к включению новых химических веществ в соответствии с положениями Стокгольмской конвенции. Информация, собранная в ходе проекта, позволит создать базу данных, содержащую информацию об опасных химических веществах. На основе этой информации может быть проведен социально-экономический анализ по включению новых химических веществ.

• Мониторинг и наблюдение. Планируется создание системы сбора информации об опасных химических веществах с ежегодной отчетностью от промышленного сектора. Она



Конкретные сопутствующие области:

• Стокгольмская и Минаматская конвенции В рамках проекта планируется провести инвентаризацию химических веществ, регулируемых Роттердамской конвенцией, создать перечень химических веществ и предприятий, деятельность которых связана с химическими веществами, включенными в Приложение III Роттердамской конвенции. Эти мероприятия будут способствовать сбору информации о тех химических веществах,

позволит контролировать временные и географические изменения объема химических веществ, регулируемых всеми упомянутыми выше Конвенциями

• Классификация и маркировка, паспорт безопасности. Классификация и маркировка химических веществ согласно СГС, их оценка риска для здоровья является составной частью предлагаемого проекта. Это будет способствовать повышению информированности, предоставлению информации об опасностях, связанных с химическими веществами, согласно Стокгольмской и Минаматской конвенциям;

• Отчетность. Наличие информации в одной базе данных значительно упрощает отчетность для всех соответствующих Конвенций.



Базельская конвенция

• Наличие информации об опасных химических веществах, регулируемых Роттердамской конвенцией, позволит прогнозировать производство опасных отходов, включая ртутьсодержащие отходы, устаревшие химические вещества и пестициды.

• Информация о безопасности химических веществ, регулируемых Роттердамской конвенцией, будет полезна для охраны здоровья работников, занимающихся опасными отходами.



СПМРХВ

Реализация проекта будет способствовать достижению всех целей СПМРХВ:

• снижение рисков – снижение рисков для здоровья и окружающей среды путем контроля за химическими веществами, которыми невозможно надлежащим образом управлять на национальном уровне с использованием механизма Роттердамской конвенции;

• знания и информация – сбор информации о производстве, использовании и транспортировке опасных химических веществ, установление запасов, создание системы обмена информацией и отраслевая отчетность;

• управление – создание межведомственного координационного механизма, усиление законодательства, запланированного в рамках проекта;

• создание потенциала и техническое сотрудничество – в рамках проекта планируется проведение тренингов с привлечением представителей министерств, ведомств, промышленного сектора в различных областях управления химическими веществами;

• незаконный международный трафик – проект будет непосредственно и позитивно влиять на предотвращение незаконного оборота химических веществ, способствовать обучению специалистов по таможенному делу.

ОБЩИЙ ПОДХОД СТРАНЫ ДЛЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО УКРЕПЛЕНИЯ

Химические вещества производятся и используются, импортируются и экспортируются из Республики Беларусь, поэтому укрепление институционального потенциала и создание соответствующей инфраструктуры является одним из приоритетов внедрения системы регулирования химических веществ в стране. Соответствующие действия уже реализованы и будут реализованы во многих областях регулирования химических веществ:

1. Назначение Национального органа, уполномоченного выступать от имени Республики при исполнении административных функций, предусмотренных в Конвенции

Законодательство Республики Беларусь определяет уполномоченные государственные органы, ответственные за регулирование химических веществ в определенных областях регулирования химических веществ:

Министерство здравоохранения

Согласно Положению о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.2011 г. № 1446 (в редакции №23 от 16.05.2018 г.), Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27.03.2018 № 226 «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения»



Министерство здравоохранения проводит:

- общее регулирование и развитие государственной политики в области рационального регулирования промышленных химикатов; осуществляет государственную регистрацию химической продукции, нотификацию новых химических веществ, обеспечивает ведение национальной части реестра химических веществ и смесей;
- обоснование критериев безопасности химических веществ для здоровья населения и работающих;
- оценку опасности химических веществ, пестицидов и отходов для человека;
- обоснование и установление гигиенических нормативов химических веществ в объектах среды обитания и производственной среды, требований по транспортировке, применению, хранению, утилизации химических веществ;
- регистрацию заболеваний и отравлений, в том числе профессиональных;
- контроль содержания химикатов в среде обитания, продуктах питания, питьевой воде, на производстве;
- ведение социально-гигиенического мониторинга.



Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и окружающей среды Республики Беларусь, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.06.2013 г. № 503 (в ред. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12.04.2018 г. № 280)

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды осуществляет:

- разработку экономической политики по рационализации использования природных ресурсов и экологической безопасности при ведении хозяйственной деятельности;
- проведение государственной экологической экспертизы;
- установление требований к транспортировке, использованию, хранению, обезвреживанию отходов;
- обеспечение функционирования Национальной системы мониторинга окружающей среды, контроль выбросов химических веществ в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водоемы, накопления и утилизации отходов, содержания химических веществ в подземных водах;
- обоснование и установление экологических нормативов.

Министерство по чрезвычайным ситуациям

Согласно Положению о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 08.01.2009 г. № 13, от 27.09.2010 г. № 499, от 30.09.2011 г. № 439, от 31.01.2013 г. № 48 от 25.07.2013 г. № 332)



Министерство по чрезвычайным ситуациям проводит:

- выполнение специальных функций по предупреждению и ликвидации аварий, связанных с химическими веществами;
- обеспечение функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС);
- осуществление специальных функций в сферах промышленной и технической безопасности, безопасной перевозки опасных грузов, охраны и рационального использования недр;
- выдачу лицензий на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности в части эксплуатации опасных промышленных объектов, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются и уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, высокотоксичные и токсичные, вещества, представляющие опасность для окружающей среды), перевозки опасных грузов всеми видами транспорта);
- выдачу разрешений на перемещение через таможенную границу товаров, ограниченных к перемещению;
- разработку требований по обеспечению безопасности транспортировки опасных грузов, контроль за транспортировкой, выдача разрешений по транспортировке опасных грузов.

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь



Согласно Положению о Государственном комитете по стандартизации Республики Беларусь (в ред. постановлений Совмина от 07.12.2006 г. № 1632, от 30.05.2007 г. № 716, от 31.05.2007 г. № 216, от 30.09.2016 г. № 791, от 02.12.2016 г. № 992, от 25.02.2017 г. № 159, от 14.02.2018 г. № 126)

Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь проводит:

- повышение безопасности, качества, конкурентоспособности продукции (услуг), рациональное использование топливно-энергетических ресурсов, устранение технических барьеров в торговле, защита интересов государства и потребителей;
- обеспечение эффективного функционирования и развития систем технического нормирования и стандартизации; обеспечения единства измерений; аккредитации; подтверждения соответствия;
- осуществление общей координации разработки технических регламентов и государственных стандартов, формирование и утверждение планов (программ) их разработки с учетом предложений республиканских органов государственного управления, организаций;
- обеспечение создания, развития и поддержания на требуемом уровне технической базы эталонов единиц величин, организация проведения государственных испытаний, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений;
- координацию и организацию проведения работ по сертификации продукции, работ,

услуг, персонала, систем менеджмента качества, систем управления окружающей средой, охраной труда, энергетического менеджмента, безопасностью пищевых продуктов и др.;

– осуществление государственного надзора за соблюдением технических регламентов и стандартов, средствами измерений, рациональным использованием топлива, электрической и тепловой энергии.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия

Согласно Положению о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.06.2011 № 867,



Министерство сельского хозяйства и продовольствия осуществляет:

– организацию проведения испытаний средств защиты растений и удобрений, подлежащих государственной регистрации;

– государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза.

Также Министерство сельского хозяйства и продовольствия проводит государственную регистрацию и прием на рынок пестицидов и агрохимикатов.

Министерство труда и социальной защиты

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь 31 октября 2001 г. № 1589 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» с дополнениями и изменениями



Министерство труда и социальной защиты осуществляет:

– мониторинг состояния условий и охраны труда, анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, разработку государственных программ по улучшению условий и охраны труда и контроль за ходом их выполнения;

– разработку с участием заинтересованных республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, нормативных правовых актов по условиям и охране труда;

– организацию проведения государственных экспертиз условий труда и качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

– контроль за качеством проведения нанимателями аттестации рабочих мест по условиям труда, а также надзор за предоставлением работникам компенсаций на основе аттестации рабочих мест по условиям труда.

Белорусский государственный концерн по нефти и химии

Согласно Уставу Белорусского Государственного концерна по нефти и химии (в ред. постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 18.12.2003 г. № 1660, от 10.08.2009 г. № 1053, от 15.12.2015 г. № 1041)



Белорусский государственный концерн по нефти и химии:

– обеспечивает разведку, добычу, транспортировку (в том числе из-за пределов республики) и переработку нефти, а также поставку потребителям нефтепродуктов как отечественного, так и зарубежного производства;

– обеспечивает производство и поставку потребителям химической и нефтехимической продукции;

– участвует в подготовке предложений по вопросам, связанным с поставкой нефти в Республику Беларусь, ее переработкой, вывозом, а также ввозом и вывозом нефтепродуктов, важнейших видов сырья для предприятий химической и нефтехимической промышленности и их продукции;

– оказывает содействие предприятиям в обеспечении их транспортными услугами, проведении ремонтно-строительных и проектно-конструкторских работ, совершенствовании технологических процессов;

– организует разработку и выполнение на предприятиях комплекса мер по охране труда, технике безопасности и охране окружающей среды.

Согласно законодательству компетентные министерства и ведомства должны создавать потенциал и предоставлять учреждениям, задействованным в регулировании химических веществ, достаточные финансовые ресурсы для поддержки их функционирования.

Назначение Министерства здравоохранения как государственного органа, ответственного за осуществление Роттердамской конвенции, создает основу для стимулирующих мероприятий, предлагаемых в проекте.

РОЛЬ И ОБЯЗАННОСТИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ, УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОЕКТЕ

1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия

- участие в межведомственном комитете по проекту;
- вклад в проведение инвентаризации пестицидов, в том числе регулируемых Роттердамской конвенцией;
- анализ законодательства по регулированию пестицидов, разработка предложений по приведению его в соответствие с требованиями Роттердамской конвенции;
- разработка предложений по созданию потенциала в рамках министерства по выполнению Конвенции;
- участие в тренингах по укреплению потенциала для выполнения Конвенции;
- повышение информированности работающих в сельскохозяйственном производстве по вопросам, связанным с обращением пестицидов, регулируемых Роттердамской конвенцией.

2. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды

- выявление запасов, источников поставок, производства, предприятий, использующих в производственном цикле химикаты, регулируемые Роттердамской конвенцией;
- обновление сведений по накопленным запасам устаревших пестицидов, регулируемых Роттердамской конвенцией;
- разработка предложения по обеспечению синергии Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций;
- анализ законодательства в области охраны окружающей среды по химическим

веществам, регулируемым Роттердамской конвенцией, приведение в соответствие с требованиями Конвенции;

- участие в тренингах по укреплению потенциала для выполнения Конвенции;
- укрепление потенциала для обеспечения координации с национальными органами, ответственными за выполнение Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций в целях обеспечения максимальной эффективности при осуществлении регулирующих мероприятий и исключения дублирующих функций.

3. Промышленность (Общество с ограниченной ответственностью «Франдеса», Закрытое акционерное общество «Август-Бел»)

- активное участие в обсуждении присоединения к Конвенции;
- повышение осведомленности промышленных предприятий о внедрении Конвенции;
- предоставление данных для инвентаризации химикатов, регулируемых Роттердамской конвенцией;
- соблюдение процедуры ПОС при осуществлении закупок пестицидов и химикатов (пилотное тестирование);
- повышение информированности работающих о запрещенных пестицидах и химикатах;
- участие в формировании потенциала: определение тренингов для подготовки специалистов по процедуре ПОС и последующего распространения опыта;
- формирование позиции промышленности по внесению изменений в национальное законодательство.

4. Общественная организация «Центр экологических решений»

- участие в обсуждениях, тренингах;
- широкое освещение проекта, его целей, задач и преимуществ по присоединению Республики Беларусь к Роттердамской конвенции;
- повышение информированности населения по обращению пестицидов и химикатов, регулируемых Роттердамской конвенцией.

СОСТАВЛЯЮЩИЕ И ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА ТРЕБУЮТ ВОВЛЕЧЕНИЯ И АКТИВНОГО УЧАСТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Повышение осведомленности, вовлечение заинтересованных сторон

Представитель концерна «Белнефтехим» будет представлять промышленность в межведомственной группе, представители частного сектора будут приглашены в качестве наблюдателей.

Частный сектор будет содействовать распространению брошюры по проекту между заинтересованными предприятиями.

Анализ текущей ситуации и потребностей

Помощь в оценке производства, использования и торговли химическими веществами, регулируемые Роттердамской конвенцией.

Формулирование конкретных потребностей частного сектора в наращивании емкостей, обучении, сборе информации.

Вклад в анализ лабораторных возможностей.

Предложения в области развития об увеличении доступности информации о химических опасностях.

Настройка системы сбора информации

Контрольная отчетность по химическим веществам, регулируемым Конвенцией.

Участие в рабочих группах по разработке национальной системы инвентаризации и оперативной базы.

Консультирование по вопросам конфиденциальности.

Пробная проверка применения процедуры предварительного обоснованного согласия.

Компонент создания потенциала / обучения. Содействие в организации обучения работников промышленных предприятий, подготовке отчетности для инвентаризации и априорного информированного согласия

Участие во всех учебных курсах, организованных в рамках проекта. Предоставление экспертных знаний для принятия учебных программ, разработанных международными экспертами.

Проведение тренингов для государственного образовательного учреждения «Институт повышения квалификации и переподготовки руководителей и промышленных специалистов».

Развитие законодательства – предоставление экспертных знаний рабочей группе по разработке национального законодательства

Содействие в организации слушаний и консультаций с промышленностью и частным сектором.

2. Укрепление лабораторной базы для идентификации и оценки риска химических веществ

Согласно поручению Совета Министров Республики Беларусь от 29.03.2016 № 03/503–122/3918 соответствующие государственные органы разработали план подготовки к внедрению ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции». После обсуждения нормативно-правового акта было принято решение на государственном уровне укрепление сети лабораторий для выявления и оценки опасностей химических веществ и продуктов. Сеть включает в себя учреждения при Министерстве здравоохранения, концерне «Белбиофарм» (промышленность), Министерстве сельского хозяйства и продовольствия. Аккредитованные лаборатории будут участвовать в оценке опасностей и рисков химических веществ, включая те, которые регулируются Стокгольмской, Роттердамской и Минаматской конвенциями, а также содержащих опасные химические вещества отходов, регулируемых Базельской конвенцией.



Специалисты лаборатории профилактической и экологической токсикологии республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены»

3. Обучение и повышение квалификации

Республика Беларусь создала систему непрерывного профессионального развития персонала во всех сферах управления химическими веществами, которая успешно работает. Модули по управлению химическими веществами в определенной степени включены в программы высшего и среднего образования. В 2017 году на базе республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены» Министерства здравоохранения создана отраслевая токсикологическая лаборатория с ресурсом учебного центра по химической безопасности.



Представитель Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь на семинаре на семинаре с международным участием, 18–19 декабря 2017 года



Специалисты республиканского унитарного предприятия «Научно-практический центр гигиены» на обучении в Международной токсикологической школе 31 мая – 1 июня 2017 года, г. Киев, Украина

4. Финансовые соображения

Финансирование осуществляется государственными органами в пределах их компетенции и включается в бюджеты соответствующих министерств, ведомств и учреждений. Это обеспечивает устойчивость финансирования деятельности, связанной с институциональной структурой управления химическими веществами.



5. Межсекторальные механизмы взаимодействия и координации

В контексте управления химическими веществами в Республике Беларусь действуют Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь, Совет по пестицидам и удобрениям при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, Координационный межведомственный совет по осуществлению Стокгольмской и Базельской конвенций и Монреальского протокола. В настоящее время обсуждается вопрос о создании межведомственного механизма регулирования химических веществ, и решение будет принято Советом министров в период реализации проекта.

Межучрежденческая рабочая группа была создана по инициативе Министерства здравоохранения и утверждена приказом Министерства здравоохранения. Эта группа будет не только контролировать реализацию проекта и содействовать присоединению к Конвенции, но также будет координировать деятельность по реализации



СПМРХВ и других международных мероприятий.

Научные исследования, необходимые для принятия обоснованных решений о разрешении импорта химических веществ, регулируемых Роттердамской конвенцией, планируются и финансируются в рамках государственных научно-технических программ, которые включают и формирование научно-технического потенциала.

6. Мониторинг и оценка рисков химических веществ, научные исследования, связанные с осуществлением требований Роттердамской конвенции и других соответствующих Конвенций в области регулирования химических веществ

Научные исследования, необходимые для принятия обоснованных решений об



импорте химических веществ, регулируемых Роттердамской конвенцией, планируются и будут финансироваться за счет соответствующих государственных научно-технических программ. Развитие научно-технического потенциала является неотъемлемой частью научных исследований и повседневной деятельности соответствующих учреждений. Мониторинг окружающей среды и здоровья осуществляется соответствующими учреждениями, имеющими для этого первоначальный потенциал. Компонент наращивания потенциала проекта будет повышать на более высокий уровень существующие возможности ответственных учреждений.

Тем не менее, по-прежнему существует ряд проблем в области регулирования химических веществ, требующих решения, и создание инфраструктуры для реализации Роттердамской конвенции в рамках общей существующей системы управления химическими веществами имеет особое значение. Проект предоставляет возможности для содействия стимулирующей деятельности и создания основы для обеспечения устойчивого осуществления Роттердамской конвенции. Представителями основных заинтересованных сторон отмечается недостаточность навыков для сбора и обмена информацией, формирования и ведения национального реестра химических веществ, отсутствие национальной статистической информации. Критическое значение имеет профессиональное образование для различных специалистов, таких как химики, токсикологи, специалисты по таможенному делу и промышленного сектора, занимающиеся идентификацией и оценкой химических веществ, регистрацией опасных химических веществ и пестицидов, международной торговлей.

В этой связи важна техническая поддержка и обмен передовым опытом для ускорения перехода на регулирование химических веществ и выполнение обязательств по соответствующим международным соглашениям. Присоединение к Роттердамской конвенции имеет решающее значение для разработки системы эффективного регулирования особо опасных химических веществ и пестицидов, а также обеспечения

способности удовлетворять требованиям Конвенции.



7. Устойчивость мер

Меры, принятые в рамках проекта, создадут основы для осуществления Конвенции в сочетании с выполнением других международных соглашений и регулирования особо опасных химических веществ в целом. Полученные результаты проекта, национальные политические и организационные характеристики

поддерживают устойчивость действий, направленных на дальнейшее выполнение требований Конвенции.

Проект соответствует современным веяниям в области химической безопасности и является подготовительным этапом к совершенствованию системы регулирования химических веществ в Республике Беларусь. Национальный план реализации регулирования опасных химических веществ включает действия, дополняющие готовность страны к осуществлению Конвенции, например, создание национального реестра химических веществ.

Этот синергизм создает основу для устойчивого информирования правительства, а также принятия решений и действий. Два учреждения в системе здравоохранения (республиканское унитарное предприятие научно-практический центр гигиены и республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья) имеют базовые возможности для регулирования химических веществ и оба будут вовлечены в реализацию проекта. Укрепление потенциала в качестве важного компонента проекта позволит проводить мероприятия по осуществлению Конвенции на устойчивой основе, а также облегчать регулирование опасных химических веществ в республике.

Законодательство, разработанное в рамках проекта, определит обязанности и права всех заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении Конвенции, определенных в ходе национальной оценки и реализации проекта. В соответствии с национальной правовой практикой заинтересованные стороны будут принимать все меры для обеспечения реализации законодательства.

ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОЕКТА

«СОЗДАТЬ УСТОЙЧИВУЮ НАЦИОНАЛЬНУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РЕАЛИЗАЦИИ РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»

Одна из основных целей проекта – основание положительного решения о подписании/ ратификации Конвенции Указом Президента. Согласно белорусской юридической практике, Указ Президента подписывается после одобрения всеми заинтересованными сторонами, в том числе путем консультаций с промышленностью и общественностью, и его реализация обязательна для всех соответствующих заинтересованных сторон. Республика Беларусь выразила свою политическую волю присоединиться к Конвенции на высоком уровне и приняла на себя ответственность за создание необходимой инфраструктуры на национальном уровне. Проект будет поддерживать усилия страны в этой области. Согласно Национальной стратегии устойчивого развития, утвержденной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол №25 от 22 июня 2004 года), одним из приоритетов в области химической безопасности является ратификация Роттердамской конвенции до 2020 года. Эта мера, включенная в национальные программы и планы, вносит позитивный вклад в устойчивость проекта и, впоследствии, обеспечит долгосрочное устойчивое осуществление мер, связанных с Конвенцией.

Будучи членом Евразийского экономического союза, Республика Беларусь заинтересована в формулировании своей собственной позиции в отношении опасных химических веществ, регулируемых Конвенцией, а также безопасности на национальном рынке от нерегулируемых химических веществ. Для того, чтобы Республика Беларусь стала участником Конвенции и открыла рынок для всех стран, входящих в состав Евразийского экономического союза, требуются устойчивые действия на национальном уровне и соответствующая инфраструктура. Проект внесет неоценимый вклад в создание и поддержку национальной позиции.

Общественные и государственные медицинские сообщества сообщают о рисках, связанных с химическими веществами, регулируемые Конвенцией. Необходимы устойчивые меры для надлежащего реагирования на общественную озабоченность. Более того, уровень осведомленности общественности будет расти из-за статистики болезни, потенциально связанной с воздействием химических веществ. Правительство будет вынуждено содействовать и поддерживать финансово значимые мероприятия в области регулирования химических веществ, включая предотвращение сбыта опасных химических веществ, которые не могут контролироваться надлежащим образом.

Глава 5 ВЫГОДЫ И ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИСОЕДИНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ К РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Присоединение к Роттердамской конвенции принесет Республике Беларусь ряд выгод и преимуществ, включающих:



ПОЛИТИЧЕСКИЕ

страна заявляет о своих намерениях принимать активное участие в практическом международном сотрудничестве по решению одной из актуальных проблем современности – проблемы формирования системы рационального обращения химических веществ;

будучи стороной Роттердамской конвенции Республика Беларусь сможет активно участвовать в принятии решений и вносить свои предложения в рамках Конвенции, отстаивая при этом свои национальные интересы;

присоединение к Роттердамской конвенции обеспечит согласованность действий по регулированию обращения опасных химических веществ и пестицидов в рамках Евразийского экономического союза (Российская Федерация является стороной Конвенции с 2011 года, Республика Казахстан – с 2010 года, Армения и Кыргызстан – с 2009 г.).



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

присоединение откроет новые возможности для реализации совместных проектов с промышленно развитыми странами на основе привлечения внешних инвестиций, а также обеспечит получение финансовой помощи для осуществления мероприятий в рамках Роттердамской конвенции;

позволит устранить препятствия при экспорте/импорте химических веществ;

откроет доступ нашей стране к передовому опыту, практическим мероприятиям в рамках Конвенции, повышению квалификации специалистов, технической, консультационной и информационной помощи;

позволит своевременно получать сведения о запрещенных, строго ограниченных и не допущенных к производству и применению химических веществах и пестицидах во всех государствах–сторонах Конвенции, опасных свойствах этих веществ, благодаря чему обеспечит снижение затрат на проведение дорогостоящих исследований и обоснование принятия необходимых правильных решений как для промышленности, так и государственных надзорных органов.



СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ

совершенствование системы рационального управления обращением химических веществ в условиях промышленного и сельскохозяйственного производства в республике будет способствовать укреплению национальной безопасности с точки зрения обеспечения здоровья населения и охраны окружающей среды;

выполнение положений Роттердамской конвенции обеспечит укрепление сотрудничества и координацию между Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенциями, общая цель которых – защита здоровья человека и окружающей среды от опасных химических веществ и отходов в целях устойчивого развития.

Беларусь имеет положительную репутацию страны, выполняющей принятые международные обязательства. Поскольку проект приведет к подписанию Конвенции, республика продолжит эффективную практику в осуществлении международных соглашений.

Кроме того, присоединение к указанному международному договору станет конкретным шагом на пути интеграции Республики Беларусь в Европейское и мировое сообщества и будет способствовать повышению международного авторитета страны.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Научное издание

СЫЧИК Сергей Иванович
ГРУШКОВСКИЙ Анатолий Николаевич
ИЛЬЮКОВА Ирина Ивановна
ЛИСОВСКАЯ Галина Викторовна
ЮРКЕВИЧ Елена Станиславовна

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ
НА ПУТИ К
РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Ответственный за выпуск
Верстка

Подписано в печать
Формат
Бумага.....
Гарнитура Times

